



МЭРИЯ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ

ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ

150999, г. Ярославль, ул. Андропова, 6

Телефон: (4852)30-46-98. Факс (4852)32-92-89

e-mail: common@fin.city-yar.ru

http://city-yaroslavl.ru

ОКПО 02298376

13.07.15 № 06-03-05/1708

На № 40 от 14.07.2015
л. 103-01

Директору муниципального образовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи центра психолого-медико-социального сопровождения «Доверие»
В.А. Шелковой

О направлении копии акта проверки

Направляю Вам копию акта проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным образовательным учреждением для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи центром психолого-медико-социального сопровождения «Доверие».

Приложение: Копия акта проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным образовательным учреждением для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи центром психолого-медико-социального сопровождения «Доверие» от 10.07.2015 № 25 на 5 листах в 1 экз.

Заместитель директора департамента-
начальник управления по расходам городской
инфраструктуры и бюджетным инвестициям

Е.В. Домарева

АКТ № 25

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным образовательным учреждением для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи центром психолого-медико-социального сопровождения «Доверие»

10 июля 2015 г.

г. Ярославль

В соответствии с приказом директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 16.06.2015 № 282 проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным образовательным учреждением для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи центром психолого-медико-социального сопровождения «Доверие» (ИНН 7602024178, 150044, г. Ярославль, ул. Пионерская, д. 19) за период с 07.07.2014 по 07.07.2015.

Проверка проводилась с 07 по 10 июля 2015 года инспекцией в составе: руководитель инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок управления по контролю в финансово-бюджетной сфере Батищев Павел Анатольевич; заместитель руководителя инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок управления по контролю в финансово-бюджетной сфере Бакина Светлана Владиславовна; член инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок управления по контролю в финансово-бюджетной сфере Набока Роман Николаевич.

Для проверки муниципальным образовательным учреждением для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи центром психолого-медико-социального сопровождения «Доверие» (далее – Заказчик) представлены: 2 договора, заключенных в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), 31 договор, заключенный в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 27.03.2014 № 15/О-1 создана контрактная служба, единая комиссия по осуществлению закупок, утверждено положение о данной комиссии и определен её состав. Изменения в состав и в положение о единой комиссии по закупкам внесены приказом руководителя Заказчика от 29.08.2014 года № 53/О-1.

Приказом руководителя Заказчика от 01.09.2014 № 54/О-1 назначен контрактный управляющий и утверждено Положение о контрактном управляющем.

Контрактный управляющий, председатель единой комиссии по осуществлению закупок и один из членов единой комиссии прошли обучение в сфере осуществления закупок в 2014 году.

II. Закупки, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствуют.

II. Закупки, находящиеся в стадии исполнения:

1) Договор с ОАО «Ростелеком» от 15.01.2015 № 9786 на оказание услуг связи (местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи), цена договора 18 000 руб. Срок действия договора – с момента подписания договора по 31.12.2015. Договор заключен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона.

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> 29.12.2014 было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300102714000001 на оказание услуг связи в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных закупок», начальная (максимальная) цена контракта 50 200 руб.

Планируемый срок размещения извещения об осуществлении закупки должен содержаться в плане-графике размещения заказов. На момент размещения извещения № 0371300102714000001, в плане-графике размещения заказов на 2014 год на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (по данным на 29.12.2014 последняя опубликованная версия плана-графика от 18.08.2014) данная закупка отсутствовала.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы установлены Приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года.

Согласно пункту 6 Приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года, внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее, чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки. Таким образом, Заказчик нарушил требование **части 2 статьи 112 Закона**.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Закона Заказчик направил указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, который ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. Первоначальные сведения о заключении договора, размещенные Заказчиком в реестре контрактов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» 16.01.2015, в нарушение требований **пункта 6 части 2 статьи 103 Закона**, содержали недостоверную информацию о цене договора (50200 руб.), а также неверные данные о номере договора (180000082732 и 9786). Измененные данные опубликованы Заказчиком 09.07.2015.

2) Договор с ОАО «Ростелеком» от 15.01.2015 № 180000082732 на оказание услуг связи по предоставлению доступа к сети Интернет (телематические услуги связи) и услуг связи по передаче данных, цена договора 32 200 руб. Срок действия договора – с момента подписания договора по 31.12.2015. Договор заключен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона.

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> 29.12.2014 было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300102714000001 на оказание услуг связи в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных закупок», начальная (максимальная) цена контракта 50 200 руб. Данное извещение использовалось также для осуществления предыдущей закупки (договор с ОАО «Ростелеком» от 15.01.2015 № 9786 на сумму 18 000 руб.).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях".

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее - Закон о естественных монополиях) к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

При этом Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 N 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам, согласно которому предоставление междугородного и местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных относится к услугам общедоступной электросвязи, а значит, является видом деятельности, отнесенным к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Услуга по предоставлению доступа к сети Интернет не относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Согласно части 5 статьи 24 Закона заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, Заказчик, опубликовав извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300102714000001 на оказание услуг связи по предоставлению доступа к сети Интернет, допустил **нарушение требований части 5 статьи 24, пункта 1 части 1 статьи 93 Закона**.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Закона Заказчик направил указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, который ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. Первоначальные сведения о заключении договора, размещенные Заказчиком в реестре контрактов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 16.01.2015, в нарушение требований **пункта 6 части 2 статьи 103 Закона**, содержали недостоверную информацию о цене договора (50200 руб.), а также неверные данные о номере договора (180000082732 и 9786).

Очевидно, следует считать, что Заказчиком созданы сведения о заключении договора, объединяющие данные двух договоров, подтверждением чего также являются прикрепленные сканы обоих договоров. Созданная реестровая запись является недостоверной как для первого, так и для второго договора (измененные данные опубликованы Заказчиком 09.07.2015).

IV. Договоры, заключенные Заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона, а так же договоры, заключенные в 2013 году в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ):

В 2013 году было заключено 17 договоров в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ на общую сумму 395 299,87 руб. со сроком оплаты в 2014 финансовом году.

В 2014 году заключено 22 договора в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона на общую сумму 682 993,35 руб., подлежащих оплате в 2014 финансовом году.

Годовой объем закупок, которые Заказчик осуществил в 2014 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, не превысил 2 миллиона рублей.

В 2014 году заключено 3 договора в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона на общую сумму 60 868,50 руб., подлежащих оплате в 2015 финансовом году.

В 2015 году заключено 9 договоров в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона на общую сумму 198206,82 руб.

План-график размещения заказов на 2015 год Заказчиком был сформирован 14.01.2015. По информации с официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> план-график Заказчиком в течение 2015 года был несколько раз переформирован. Вместе с этим, опубликован он был только 10.07.2015.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы установлены Приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года.

В соответствии с пунктом 2 Приказа Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Муниципалитетом города Ярославля принято решение от 15.12.2014 г. № 461 «О бюджете города Ярославля на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 2 статьи 112 Закона.**

V. Заказчиком не проводилось размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, так как все договоры заключались с единственным поставщиком (исполнителем), в соответствии с требованиями статьи 93 Закона.

По итогам года в соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций размещен 19.06.2015. Таким образом, Заказчик **нарушил требования части статьи 30 Закона.**

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:

- части 5 статьи 24 Закона;
- части 4 статьи 30 Закона;
- пункта 1 части 1 статьи 93 Закона;
- пункта 6 части 2 статьи 103 Закона;
- части 2 статьи 112 Закона.

2. Информация о нарушениях части 5 статьи 24, части 4 статьи 30, пункта 1 части статьи 93, пункта 6 части 2 статьи 103, части 2 статьи 112 Закона направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области.

3. В срок до 31.07.2015 Заказчику представить информацию о принятых мерах, принятых на недопущение нарушений впрддь.

руководитель инспекции

руководитель инспекции

инспекции

П.А. Батищев

С.В. Бакина

Р.Н. Набока

муниципальное образовательное учреждение
для детей, нуждающихся в психолого –
педагогической и медико – социальной
помощи центр психолого – медико –
социального сопровождения «Доверие»
(МОУ Центр «Доверие»)
ул.Пионерская, дом 19, г.Ярославль, 150044
тел./факс 55-50-64
ОКПО21724328, ОГРН1027600517746
ИНН/КПП7602024178/760201001

16.07.15 № 107

Департамент Финансов
мэрии города Ярославля

Ответ на письмо № 06-03-05/1708 от 13.07.2015 по результатам проверки

«О предоставлении информации о принятых мерах»

По результатам проверки были приняты следующие меры:

1. 15.07.2015 г. было проведено срочное собрание с председателем и членами единой закупочной комиссии, контрактным управляющим и главным бухгалтером.

2. Был подробно проанализирован акт № 25 от 10.07.2015 г проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным образовательным учреждением для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи центром психолого-медико-социального сопровождения «Доверие».

3. Перед комиссией поставлены задачи о недопущении впредь подобных нарушений.

4. Должностным лицам: председателю, членам комиссии, контрактному управляющему и главному бухгалтеру разъяснены ошибки и собраны объяснения в устной форме.

Директор МОУ Центр «Доверие»



В.А. Шелкова

ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ
МЭРИИ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ
ПРИНЯТО
Е.В. ИЗТОВА

16 ИЮЛ 2015